

NUMERO DI SITI DI TELEFONIA CELLULARE (SRB) E RADIOTELEVISIVI (RTV) PRESENTI NELLE DIVERSE PROVINCE DEL LAZIO

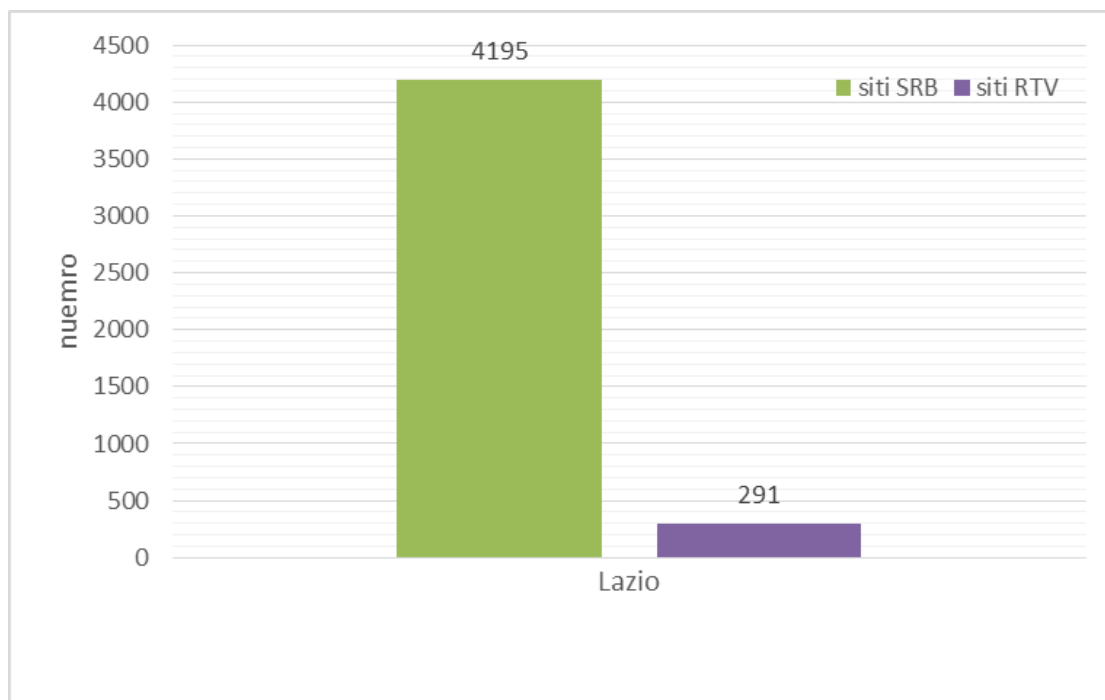


Figura 1: Numero di siti, confronto tra SRB e RTV, nella Regione Lazio. (Anno 2021)

Inquadramento del tema

L'esposizione a campi elettromagnetici (CEM) associata al rischio per la salute rappresenta una delle problematiche ambientali di maggiore attualità. La produzione, il trasporto e l'utilizzazione di energia elettrica insieme al vertiginoso sviluppo dei sistemi di teleradiocomunicazione costituiscono uno dei tratti distintivi della società contemporanea e determinano, contestualmente, un aumento dell'esposizione della popolazione ai campi elettromagnetici. Lo sviluppo dei sistemi di radio telecomunicazioni e la crescita del numero di impianti emittenti ha necessariamente comportato negli ultimi dieci anni un innalzamento del livello di fondo elettromagnetico nei nostri ambienti di vita e la tendenza non si è comunque arrestata perché le indicazioni per l'immediato futuro confermano appunto questo trend in crescita. Il problema comunemente definito "inquinamento elettromagnetico", tratta le radiazioni non ionizzanti comprese nell'intervallo di frequenza 0-300 GHz. Le sorgenti di campo elettromagnetico si dividono in due categorie principali:

- 1 sorgenti di campi a bassa frequenza (< 300 Hz), o campi ELF (Extremely Low Frequency), dovuti essenzialmente ai sistemi di produzione, distribuzione e utilizzo dell'energia elettrica (linee elettriche, cabine di trasformazione, elettrodomestici, ecc);
- 2 sorgenti di campi ad alta frequenza (100 kHz -300 GHz), o campi RF (Radiofrequency), dovuti agli impianti per radiotelecomunicazione (radio, TV, telefoni cellulari, radar).

Le infrastrutture necessarie alla trasmissione dei segnali e alla distribuzione dell'energia modificano il paesaggio naturale e urbano e le potenziali conseguenze sanitarie dei campi elettromagnetici sono ancora in larga parte sconosciute, soprattutto per quanto riguarda gli effetti a lungo termine determinati da esposizioni prolungate a bassi livelli di campo. Alla base degli studi mirati alla verifica dei potenziali effetti dei CEM sulla

salute umana c'è la constatazione del fatto che l'interazione tra la materia costituente i sistemi biologici che compongono gli organismi viventi nel loro complesso e i campi elettrici e magnetici variabili nel tempo può comportare modificazioni della materia stessa (effetti biologici), e tali modificazioni, se non compensate dall'organismo umano, possono dar luogo ad un vero e proprio danno per la salute (effetto sanitario). Gli effetti sanitari si distinguono in effetti a breve termine ed effetti a lungo termine, associati ad esposizioni a campi elettromagnetici di natura diversa in termini di durata ed anche di livelli. Gli effetti a breve termine derivano da una esposizione di breve durata, caratterizzata da elevati livelli di campo, mentre i temuti effetti a lungo termine sono attribuibili ad esposizioni prolungate (si parla anche di anni) a livelli di campo molto inferiori rispetto a quelli connessi agli effetti a breve termine. Il quadro normativo nazionale offre protezione anche da possibili effetti a lungo termine con l'introduzione dei valori di attenzione e degli obiettivi di qualità (DPCM 8 luglio 2003) che tengono in debita considerazione i potenziali rischi connessi ad esposizioni a livelli bassi di campo elettrico e magnetico in luoghi adibiti a permanenze non inferiori a quattro ore giornaliere. La legge quadro n.36/2001 attribuisce competenze allo Stato, alle Regioni, alle Province e ai Comuni (art. 4 e art. 8 della legge quadro n. 36/2001). In particolare, le competenze in materia di controllo spettano alle amministrazioni provinciali e comunali, che le esercitano tramite le Agenzie Regionali e Provinciali per la Protezione dell'Ambiente (ARPA e APPA) (art. 14 della legge quadro n. 36/2001). Il controllo ambientale è un complesso sistema di attività, di responsabilità e di funzioni che, per essere svolto al meglio, richiede la collaborazione e l'integrazione delle strutture tecniche centrali e periferiche. La normativa di settore attribuisce quindi alle ARPA/APPA un ruolo importante nell'ambito della protezione dell'ambiente dai campi elettromagnetici, assegnando ad esse compiti di controllo sulle emissioni generate dagli impianti esistenti e di valutazione preventiva delle emissioni che sarebbero prodotte da nuovi impianti per i quali si richiede l'autorizzazione alla realizzazione. I risultati delle misurazioni e delle valutazioni effettuate sono inviati alle istituzioni competenti per i provvedimenti conseguenti. Allo stato attuale la maggiore fonte di preoccupazione da parte della popolazione è costituita dalla numerosa presenza nelle aree urbane degli impianti di telefonia cellulare che rappresentano ad oggi la tipologia di sorgente più controllata da parte delle Agenzie. Per quanto riguarda le linee elettriche si registrano pochi casi di superamento dei limiti di legge attribuibili a tali sorgenti anche se si evidenziano importanti variazioni (soprattutto sulla tipologia di linee a bassa, media) attribuibili a diversi fattori, come ad esempio la crescente richiesta di energia elettrica o la ricerca di azioni di razionalizzazione della rete elettrica. In alcuni casi, in base alle previsioni di fabbisogno di energia elettrica, sono stati effettuati interventi di potenziamento di reti esistenti o di realizzazione di nuove linee che, insieme al progressivo aumento della densità della popolazione, hanno portato ad un incremento delle aree popolate interessate dal passaggio delle linee elettriche, oltre alla preoccupazione sui possibili effetti a lungo termine sull'uomo. Le linee aeree ad alta e altissima tensione, anche se rispetto alla media tensione ricoprono una più ristretta parte del territorio, sono tuttavia quelle più impattanti, sia per le dimensioni dei sostegni che per quel che riguarda il campo magnetico generato nello spazio circostante.

Si evidenzia che, ad oggi, gli unici studi scientifici riguardo l'esposizione di lunga durata che testimoniano una seppur minima relazione tra le emissioni di campi elettromagnetici e rischi per la salute dell'uomo sono quelli riguardanti i campi a bassa frequenza (ELF). Per i campi a alta frequenza (RF) alcuni studi scientifici sembrerebbero ipotizzare una debole relazione tra l'utilizzo di telefoni wireless e effetti sanitari (forme tumorali alla testa). Tali nuove evidenze hanno portato ad aggiornare la classificazione dei campi elettromagnetici secondo le categorie IARC (International Agency for Research on Cancer). Dunque la complessità della ripercussione sociale che tali impianti hanno avuto e continuano ad avere sulla popolazione sottolinea l'importanza dell'attività di controllo e di una corretta informazione dei cittadini riguardo ai vari aspetti legati alla presenza di tali sorgenti di CEM sul territorio.

Definizione indicatore

L'indicatore riporta, per la regione Lazio, il numero assoluto e il numero normalizzato, per superficie e per abitanti, degli impianti e dei siti ad alta frequenza installati sul territorio. Per impianto si intende l'installazione emittente alla specifica frequenza; per sito, la località o l'indirizzo in cui è installato l'impianto.

Analisi

Le principali sorgenti di campi elettromagnetici presenti sul territorio sono rappresentate dagli impianti radio televisivi (RTV), dalle stazioni radio base per la telefonia cellulare (SRB) e dagli impianti di produzione, trasporto, trasformazione e distribuzione dell'energia elettrica (elettrodotti). Riguardo agli impianti operanti ad alta frequenza (telefonia cellulare e radio-TV), è emerso che, in termini di emissioni di campi elettromagnetici e di impatto visivo legato alla presenza sul territorio di tali sorgenti, gli impianti RTV, seppure generalmente meno numerosi delle Stazioni Radio Base (SRB), rappresentano le sorgenti più rilevanti per l'emissione di campi elettromagnetici a causa delle maggiori potenze in gioco connesse al loro funzionamento. Dall'altro lato, la localizzazione di questi impianti spesso avviene in zone a bassissima densità abitativa (es. zone di montagna) e, quindi, non comporta impatti notevoli in termini di livelli di esposizione della popolazione. Le SRB sono invece impianti che, considerate le minori potenze di funzionamento, generano campi elettromagnetici di entità sensibilmente inferiori ma che, a causa della loro capillare diffusione sul territorio nazionale, soprattutto in ambito urbano, sono spesso percepite dai cittadini come fattori di rischio per la salute, essendo maggiore la percentuale di popolazione esposta nelle aree circostanti le installazioni.

Le tabelle di seguito riportate mostrano il numero di Impianti per stazioni radio base (SRB) ed il numero di impianti radiotelevisivi (RTV), numero di siti e potenza complessiva associata per l'anno 2020 localizzati nelle singole regioni/province autonome raccolti e pubblicati da ISPRA nell'Annuario dei dati ambientali (pubblicazione anno 2021).

Regione/ Provincia autonoma	Siti	Servizi	Impianti	Potenza	Abitanti	Superficie	Servizi per unità di superficie	Servizi per 10.000 abitanti
		n.		kW	n.	km ²	n./km ²	n./abitanti
Piemonte	6123	32471	6873	3695	4.273.210	25.386,70	1,28	75,99
Valle d'Aosta	299	2128	636	155	123.895	3.260,85	0,65	171,76
Lombardia	6678	41738	10768	4577	9.966.992	23.863,10	1,75	41,88
Trentino-Alto Adige	1037	9303	1905	nd	1.078.460	13.604,72	0,68	86,26
<i>Bolzano-Bozen</i>	480	4048	865	nd	533.715	7.397,86	0,55	75,85
<i>Trento</i>	557	5255	1040	525	544.745	6.206,87	0,85	96,47
Veneto	4591	19004	7075	3572	4.852.453	18.345,37	1,04	39,16
Friuli-Venezia Giulia	1550	12615	2845	1384	1.198.753	7.932,48	1,59	105,23
Liguria	3012	11247	4556	nd	1.509.805	5.416,15	2,08	74,49
Emilia-Romagna	3814	25797	6062	2927	4.445.549	22.444,54	1,15	58,03
Toscana	3123	17198	4244	1992	3.668.333	22.987,44	0,75	46,88
Umbria	713	4085	1253	442	865.013	8.464,22	0,48	47,22
Marche	1066	4739	1736	937	1.501.406	9.401,18	0,50	31,56
Lazio	4076	35817*	8075	nd	5.720.796	17.231,72	2,08	62,61
Abruzzo ^b	1396	4393	1396	nd	1.285.256	10.831,50	0,41	34,18
Molise ^b	nd	nd	nd	nd	296.547	4.460,44	nd	nd
Campania*	4266	12600	4238	1253	5.679.759	13.670,60	0,92	22,18
Puglia	3000	nd	4166	nd	3.926.931	19.540,52	nd	nd
Basilicata	405	6200	900	918	547.579	10.073,11	0,62	113,23
Calabria	1265	nd	2460	nd	1.877.728	15.221,61	nd	nd
Sicilia	5219	nd	5219	nd	4.840.876	25.832,55	nd	nd
Sardegna	3322	76819	nd	2075	1.598.225	24.099,45	3,19	480,65
Italia ^a	28.919	171.230	43.432	21124	31.987.928	158.366	1,08	53,53

Tabella 1: Numero di siti, di servizi e impianti per stazioni radio base (SRB) e potenza complessiva associata (2020) – FONTE: Elaborazione ISPRA su dati ARPA/APPA (Osservatorio CEM), ISTAT (aggiornamento al 01/01/2021)

LEGENDA:

^a Il totale Italia si riferisce alle regioni per cui il dato è aggiornato e completo;

^b Dato non aggiornato;

* Il dato non copre tutto il territorio regionale;

nd: dato non disponibile

Regione/Provincia autonoma	Siti	Impianti	Potenza	Abitanti	Superficie	Impianti per unità di superficie	Impianti per 10.000 abitanti
	n.		kW	n.	km ²	n./km ²	n.
Piemonte	1484	1959	700	4.273.210	25.386,70	0,08	4,58
Valle d'Aosta	169	790	46	123.895	3.260,85	0,24	63,76
Lombardia	814	3961	3125	9.966.992	23.863,10	0,17	3,97
Trentino-Alto Adige	516	2782	275	1.078.460	13.604,72	0,20	25,80
<i>Bolzano-Bozen</i>	255	1700	146	533.715	7.397,86	0,23	31,85
<i>Trento</i>	261	1082	129	544.745	6.206,87	0,17	19,86
Veneto	453	2291	1488	4.852.453	18.345,37	0,12	4,72
Friuli-Venezia Giulia	302	547	476	1.198.753	7.932,48	0,07	4,56
Liguria	222	1164	nd	1.509.805	5.416,15	0,21	7,71
Emilia-Romagna	436	2228	1392	4.445.549	22.444,54	0,10	5,01
Toscana	607	1804	1970	3.668.333	22.987,44	0,08	4,92
Umbria	227	850	379	865.013	8.464,22	0,10	9,83
Marche	219	1069	349	1.501.406	9.401,18	0,11	7,12
Lazio ^c	279	1001	nd	5.720.796	17.231,72	0,06	1,75
Abruzzo ^b	178	1388	425	1.285.256	10.831,50	0,13	10,80
Molise ^b	144	140	nd	296.547	4.460,44	0,03	4,72
Campania	1214	2589	nd	5.679.759	13.670,60	0,19	4,56
Puglia	265	986	nd	3.926.931	19.540,52	0,05	2,51
Basilicata	164	398	41	547.579	10.073,11	0,04	7,27
Calabria	566	869	nd	1.877.728	15.221,61	0,06	4,63
Sicilia ^b	1202	2426	nd	4.840.876	25.832,55	0,09	5,01
Sardegna	323	4496	nd	1.598.225	24.099,45	0,19	28,13
Italia ^a	5.391	18.679	10.240	32.521.643	165.764	0,11	5,74

Tabella 2: Numero di siti, impianti radiotelevisivi (RTV) e potenza complessiva associata (2020) – FONTE:

Elaborazione ISPRA su dati ARPA/APPA (Osservatorio CEM), ISTAT (aggiornamento al 01/01/2021)

LEGENDA:

^a Il totale Italia si riferisce alle regioni per cui il dato è aggiornato e completo;

^b Dato non aggiornato;

* Il dato non copre tutto il territorio regionale;

nd: dato non disponibile

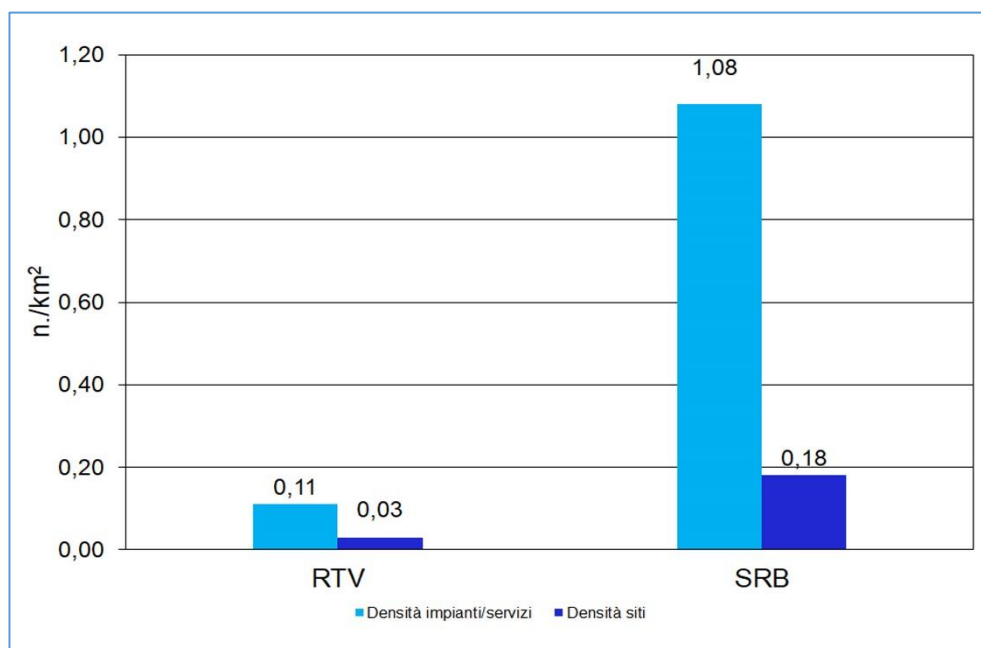


Figura 2: Densità di impianti e di siti, confronto tra RTV e SRB, relativamente alle regioni per le quali è disponibile il dato completo per entrambe le tipologie di sorgente (2020) - Fonte: Elaborazione ISPRA su dati ARPA/APPA (Osservatorio CEM)

Note: sono state considerate sia le regioni/province autonome che hanno fornito il dato completo per l'arco temporale 2008-2020 per entrambe le tipologie di sorgente RTV e SRB e sia quelle che hanno fornito un'informazione parziale che è stata successivamente completata tramite un criterio statistico (Piemonte, Valle d'Aosta, Lombardia, Provincia autonoma di Bolzano, Veneto, Emilia Romagna, Toscana, Umbria e Marche).

Per il 2020, si nota che le SRB presentano una densità di servizi, sull'intera superficie nazionale, circa 9 volte superiore rispetto a quella relativa agli impianti radiotelevisivi (RTV) (rispettivamente 1,01 e 0,11 per km²); anche la densità dei siti SRB (0,18 siti per km²) è sei volte superiore rispetto a quella dei siti RTV (0,03 siti per km²) (Figura 1). La potenza complessiva degli impianti SRB (21.124 kW) risulta essere nettamente superiore a quella degli impianti RTV (10.094 kW). (Fonte: *Annuario dei dati ambientali 2021 - ISPRA*)

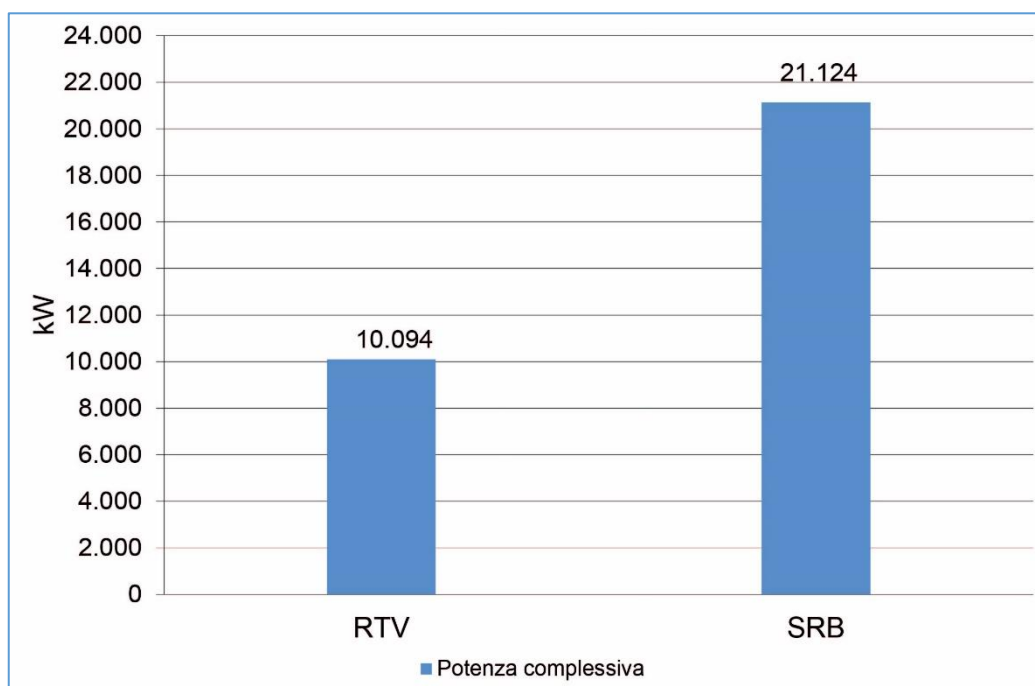


Figura 3: Potenza complessiva, confronto tra RTV e SRB, relativamente alle regioni per le quali è disponibile il dato completo per entrambe le tipologie di sorgente (2020) - Fonte: Elaborazione ISPRA su dati ARPA/APPA (Osservatorio CEM)

Note: Sono state considerate le regioni/province autonome che hanno fornito il dato completo per entrambe le tipologie di sorgente (RTV e SRB) per l'anno 2020 (Piemonte, Valle d'Aosta, Lombardia, Provincia autonoma di Trento, Veneto, Friuli Venezia Giulia, Emilia Romagna, Toscana, Umbria, Marche e Basilicata).

Continua ad esserci un forte distacco tra le potenze complessive che caratterizzano le due tipologie di sorgenti elettromagnetiche (RTV e SRB); infatti lo sviluppo tecnologico nel settore della telefonia mobile e di conseguenza la maggior presenza di nuovi servizi SRB sul territorio ha comportato un aumento della potenza complessiva di questi ultimi rispetto a quella degli impianti RTV.

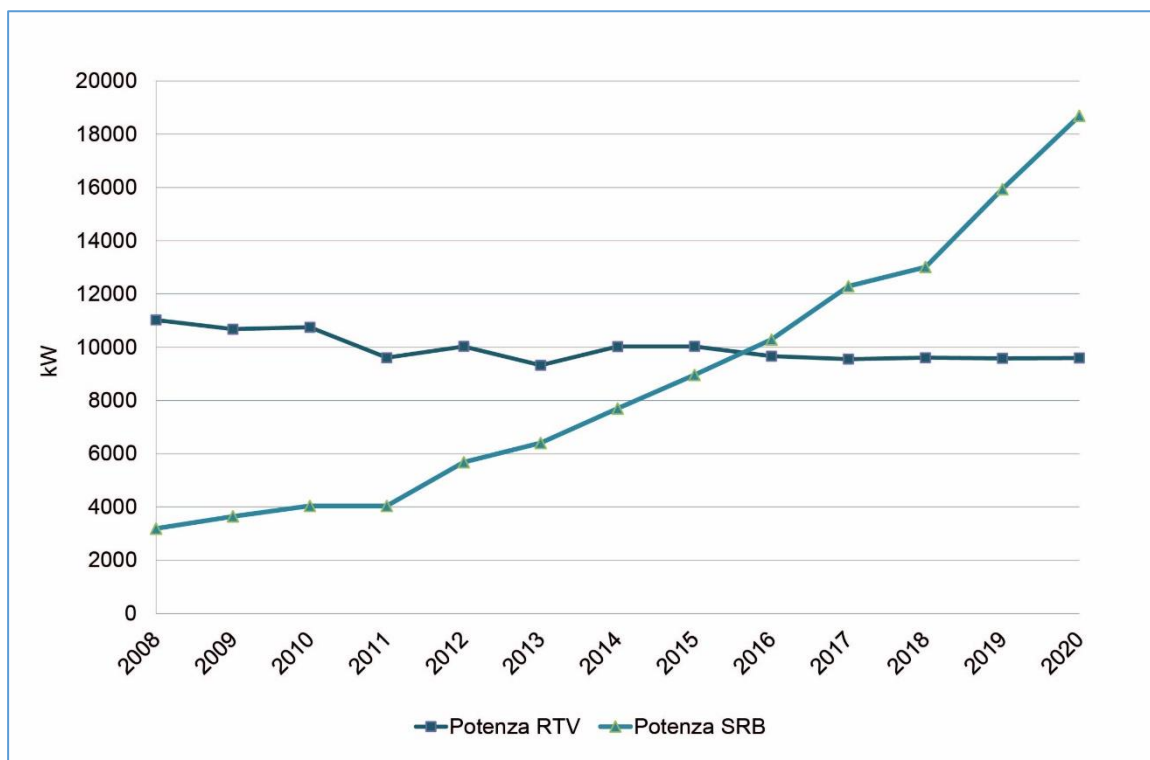


Figura 4: Potenza impianti RTV e SRB nell'arco temporale 2008-2020- Fonte: Elaborazione ISPRA su dati ARPA/APPA (Osservatorio CEM)

Note: Sono state considerate sia le regioni/province autonome che hanno fornito il dato completo per l'arco temporale 2008-2020 per entrambe le tipologie di sorgente RTV e SRB e sia quelle che hanno fornito un'informazione parziale che è stata successivamente completata tramite un criterio statistico (Piemonte, Valle d'Aosta, Lombardia, Provincia autonoma di Bolzano, Veneto, Emilia Romagna, Toscana, Umbria e Marche).

Dal 2008 al 2020 la potenza complessiva degli impianti SRB è aumentata del 486,5% mentre quella degli impianti RTV è diminuita del 13%. I servizi SRB continuano ad aumentare (+ 102,5%) mentre gli impianti RTV registrano un lieve aumento (+ 3,5%). È ancora in atto nel settore delle telecomunicazioni per la telefonia mobile l'introduzione di nuove tecnologie e standard di comunicazione, a partire dal 2G fino ad arrivare al 5G che è tutt'ora in fase di sperimentazione in 120 Comuni italiani. (Fonte: Annuario Dati Ambientali 2021 – ISPRA)

Nelle figure seguenti sono riportati in maniera sintetica per l'anno 2021 la distribuzione dei siti SRB e RTV nelle province della regione Lazio, la densità degli impianti rispetto al territorio e alla popolazione residente.

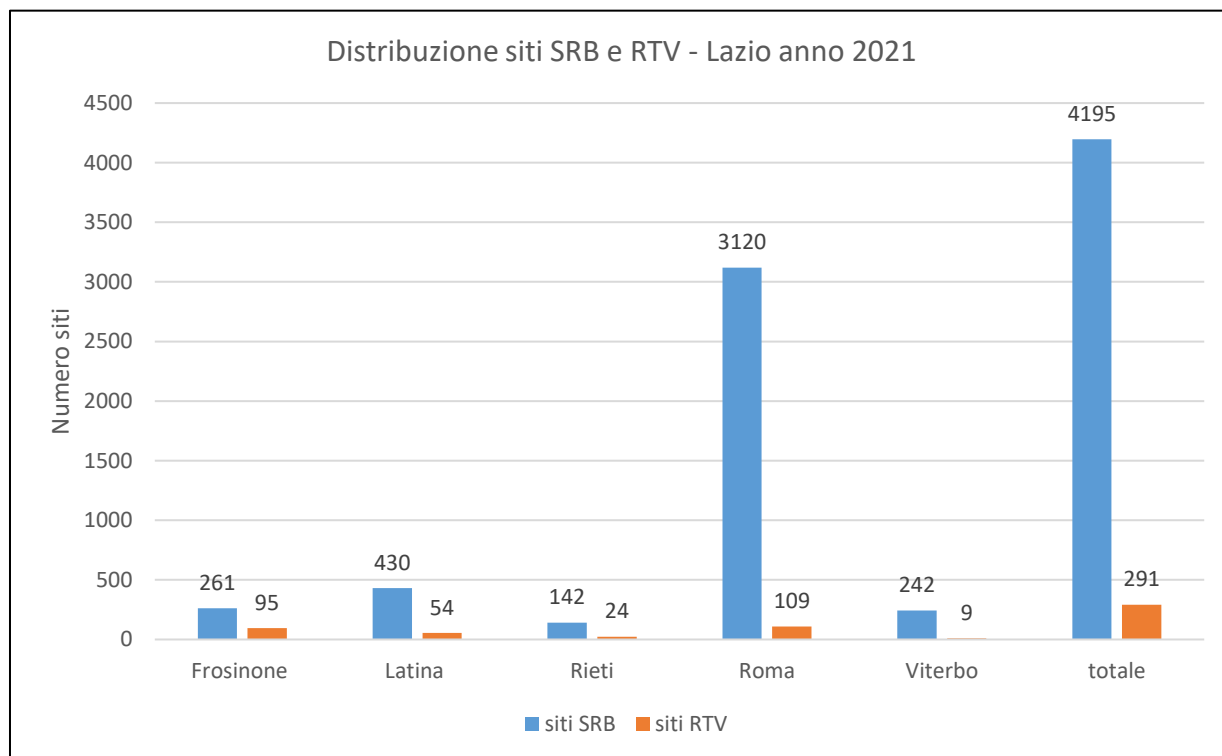


Figura 5: Numero di siti, confronto tra RTV e SRB e distribuzione nelle diverse province del Lazio (2021)

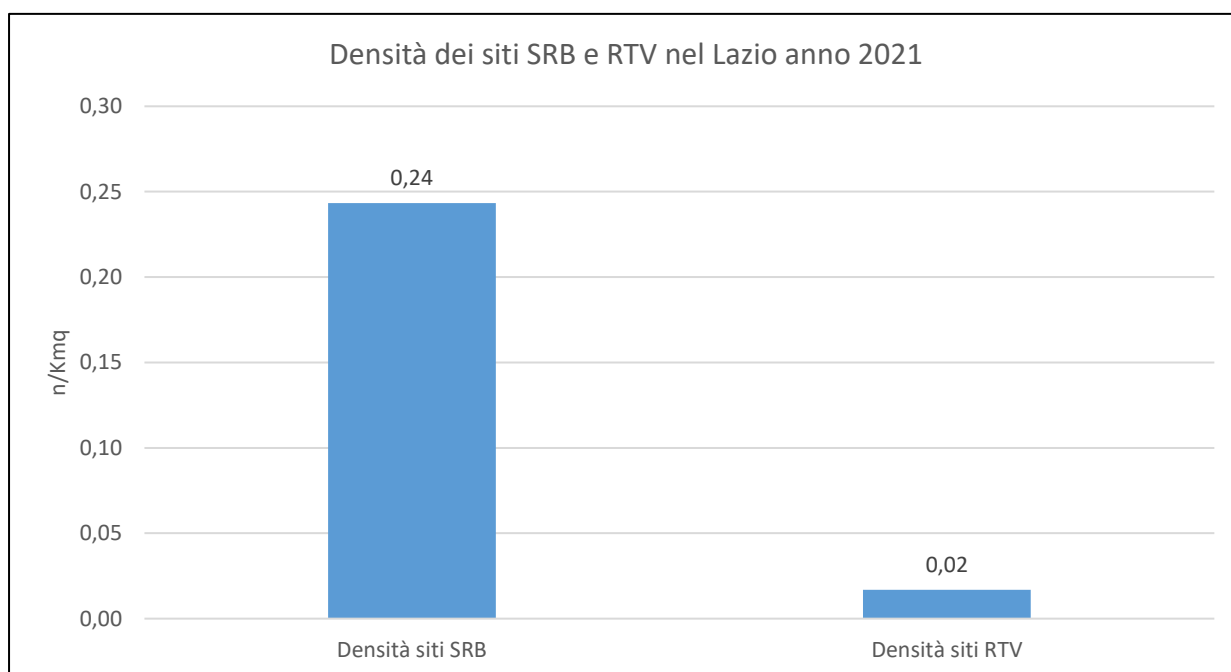


Figura 6: Densità di siti per km2, confronto tra RTV e SRB nella regione Lazio (2021)

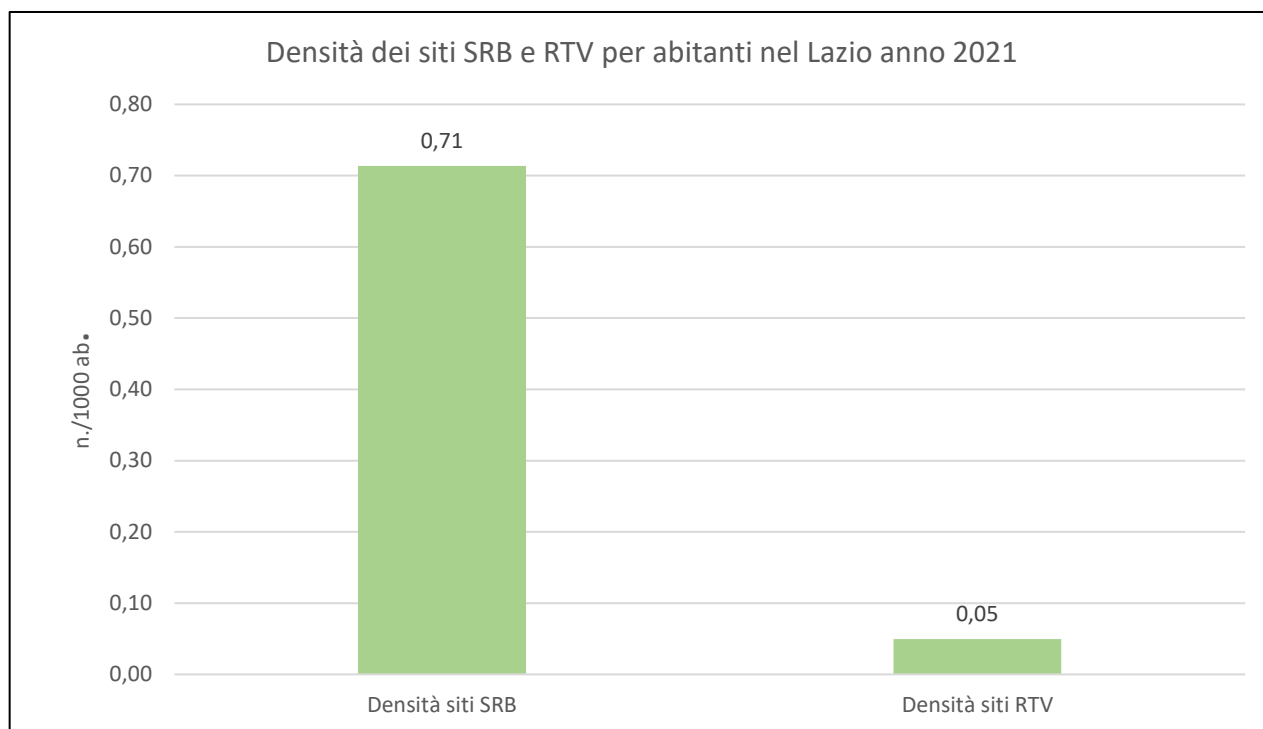


Figura 7: Densità di siti ogni 10.000 abitanti, confronto tra RTV e SRB nella regione Lazio (2021)

Come risulta evidente dalle Figure 5-6-7, la distribuzione degli impianti SRB sul territorio delle singole province è funzione del numero di residenti mentre il numero di impianti RTV subisce minori variazioni e non è vincolato al numero di utenti.

Le politiche attivate

Un elemento fondamentale nelle strategie di controllo dell'inquinamento ambientale è rappresentato dai catasti delle sorgenti dell'inquinamento stesso. Questi inventari consentono non solo di pianificare l'attività di controllo delle sorgenti, ma anche di quantificare la "pressione" che una certa distribuzione di tali sorgenti esercita sul territorio e di ricavare informazioni sullo "stato" dell'ambiente interessato da tali pressioni. Questo aspetto risulta di particolare interesse nel contesto dell'inquinamento elettromagnetico prodotto da sorgenti puntuali e lineari. L'emissione inquinante è infatti, in questo caso, di tipo "radiante", abbastanza facilmente prevedibile a partire dai dati tecnici della sorgente mediante l'uso di modelli ben collaudati, senza la complessità dell'interazione ambientale dei fenomeni diffusivi o la variabilità determinata dall'influenza meteorologica. Nel caso dell'inquinamento elettromagnetico, pertanto, è possibile, a partire dall'inventario georeferenziato delle sorgenti, prevedere in modo abbastanza dettagliato la distribuzione dell'inquinamento sul territorio e quindi descrivere lo stato dell'ambiente interessato. Il catasto delle sorgenti di campo elettromagnetico risponde simultaneamente alle seguenti finalità:

- conoscere l'esatta ubicazione delle sorgenti sul territorio e le loro caratteristiche tecniche, per evidenziare le aree sottoposte a maggior pressione ambientale e pianificare l'attività di controllo;
- costruire indicatori sintetici di pressione ambientale, che permettano di confrontare tra di loro differenti situazioni e di monitorare efficacemente nel tempo l'evoluzione del fenomeno;
- costruire, a partire dai dati delle sorgenti e mediante l'uso di appositi modelli, mappe territoriali di campo elettromagnetico, per rappresentare lo stato dell'ambiente ed evidenziare eventuali situazioni critiche;

- costruire il supporto informativo per la valutazione d'impatto di nuove singole sorgenti o per la pianificazione complessiva dell'installazione di nuove sorgenti;
- costruire, a partire dalle mappe territoriali di campo elettromagnetico e dalla conoscenza della distribuzione degli edifici e della popolazione sul territorio, indicatori sintetici di esposizione che forniscono la rappresentazione più efficace dello "stato" ambientale.

Le legge quadro sull'inquinamento elettromagnetico all'art. 4 comma 1 prevede la realizzazione di un Catasto Elettromagnetico Nazionale (CEN) delle sorgenti fisse e mobili dei campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici e delle zone territoriali interessate. Il catasto a carattere nazionale deve prevedere un coordinamento con i singoli catasti delle sorgenti fisse che saranno realizzati su scala regionale. A livello locale già sono state intraprese alcune iniziative concrete da parte di varie Agenzie regionali ambientali che hanno avviato importanti attività per la costruzione di catasti elettromagnetici sia per sorgenti ELF che RF (ARPA Veneto, Emilia Romagna, Piemonte e Toscana) e già diverse regioni hanno istituito con specifica legge i singoli catasti delle sorgenti di campo elettromagnetico. La Regione Lazio non ha ancora emanato una legge sull'istituzione del Catasto Regionale delle sorgenti CEM.

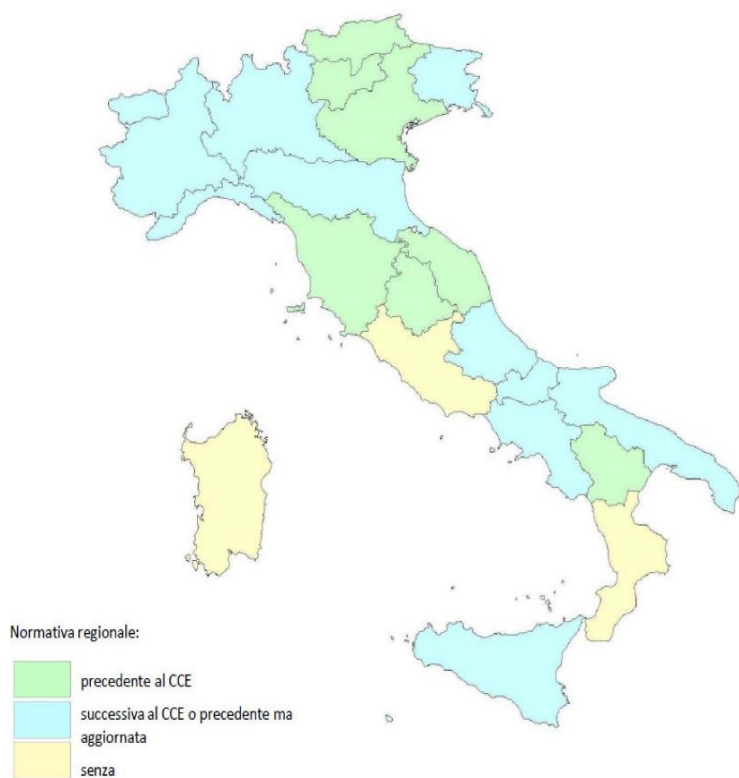


Figura 5: Leggi Regionali emanate (CCE=Codice Comunicazioni Elettroniche)